



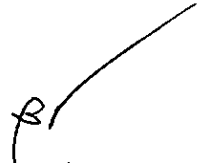
# บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มงานบริหารทั่วไป โรงพยาบาลหนองพอก (โทร ๐๔๓ ๕๗๙ ๐๗๓ ต่อ ๐)  
ที่ รอ ๐๐๓๒.๓๐๑/พิเศษ วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑  
เรื่อง ขออนุญาตให้เผยแพร่แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑

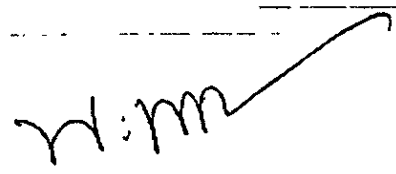
เรียน ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหนองพอก

โรงพยาบาลหนองพอก ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (โครงการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อนและการทุจริต โรงพยาบาลหนองพอก อำเภอหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๑) เรียบร้อยแล้วและขอนำเสนอขึ้นเผยแพร่บนเว็บไซต์โรงพยาบาลหนองพอก

- จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดดำเนินการดังต่อไปนี้
๑. รับทราบแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต
  ๒. อนุญาตเผยแพร่แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ บนเว็บไซต์ของ -  
โรงพยาบาลหนองพอก

  
(นายสุพะยนต์ ชมภูธวัช)

นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการ



(นายพิทักษ์พงศ์ พายุหะ)

ผู้อำนวยการโรงพยาบาลหนองพอก

โรงพยาบาลหนองพอก  
จังหวัดร้อยเอ็ด

แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

# กลุ่มงานบริหารทั่วไป

## โรงพยาบาลหนองพอก จังหวัดร้อยเอ็ด

### บทนำ

ปัจจุบันปัญหาคอร์รัปชันถือได้ว่าเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศต่างๆ ทั่วโลก ไม่ว่าจะเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ประเทศที่กำลังพัฒนา หรือประเทศที่ด้อยพัฒนา การคอร์รัปชันได้กลายเป็นปัญหาที่มีความสำคัญที่สุดปัญหาหนึ่งของหลายประเทศ โดยปัญหานี้ยังไม่มีทีท่าว่าจะหมดไป อีกทั้งยังทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นเรื่อยๆ แม้ว่าหลายประเทศได้ก้าวเข้าสู่ความทันสมัย มีระบบการบริหารราชการสมัยใหม่ มีการรณรงค์จากองค์กรของรัฐหรือองค์กรอิสระต่างๆ อย่างเช่น องค์กรการสหประชาชาติ ธนาคารโลกและภาคประชาชนที่ต่างเห็นพ้องกันว่าคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่นำไปสู่ความยากจน และเป็นอุปสรรคที่ขัดขวางการพัฒนาอย่างแท้จริงสำหรับประเทศไทยนั้นเป็นที่ทราบกันทั่วไปว่าปัญหาเรื่องการคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่สำคัญลำดับต้นๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก ปัญหานี้เกิดขึ้นมาช้านานจนฝังรากลึกและพบในทุกกลุ่มอาชีพเกี่ยวกับวิถีชีวิตของคนในสังคมไทยจนอาจกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมไทยไปแล้ว เมื่อปัญหาดังกล่าวผูกพันในสังคมไทย จึงทำให้คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติและยอมรับได้ โดยมักจะใช้แนวคิดว่ามีอำนาจก็มักจะโกงกันทุกฝ่าย ซึ่ง “หากใครโกงแล้วทำงานเก่งก็ถือว่าพอรับได้” จึงทำให้คนยินยอมที่จะเสียเงินเพื่อซื้อความสะดวก สิทธิพิเศษ หรือตัดความรำคาญแม้กระทั่งเกิดความคิดสีเทาประเภทกินตามน้ำ จากผลการวิจัยพบว่า นักธุรกิจและพ่อค้ากว่าร้อยละ ๘๐ ต้องสูญเสียเงินให้กับการคอร์รัปชันเป็นจำนวนสูงกว่า ๓ แสนล้านบาท (ประภัศร เสวิกุล, ๒๕๕๔) รัฐจำเป็นต้องจ่ายเงินงบประมาณสูงกว่าที่เป็นจริง ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ไม่มีคุณภาพ อีกทั้งยังทำให้นักลงทุนขาดความเชื่อมั่นในระบบราชการไทยที่มักจะมีการใช้อำนาจโดยมิชอบ และมักเรียกผลประโยชน์จากนักลงทุน เพื่อแลกกับการอนุญาตให้เอกชนดำเนินการในกิจการที่รัฐจะต้องทำ ซึ่งรัฐเองก็ไม่สามารถตรวจสอบการกระทำดังกล่าวได้ ในอดีตประเทศเกาหลีใต้ ไต้หวัน ฮองกง เคยเป็นประเทศที่มีการคอร์รัปชันในทุกเรื่อง แต่เนื่องจากประเทศเหล่านี้มีการปราบปรามการคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ทำให้จำนวนการทุจริตลดลงอย่างมาก แต่เมื่อเทียบกับประเทศไทยกลับมีจำนวนการคอร์รัปชันเพิ่มมากขึ้น นับได้ว่าการคอร์รัปชันในประเทศไทยเป็นปัญหาที่สะสมยาวนานซึ่งยากแก่การแก้ไข อีกทั้งยังเป็นปัญหาที่สำคัญและอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ

กล่าวดังนั้น การทุจริตคอร์รัปชันนั้นคือการใช้อำนาจหรืออิทธิพลในการตำแหน่งหน้าที่ที่ตนเองมีเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง การทุจริตเป็นปรากฏการณ์ทางสังคมที่มีความสลับซับซ้อน ซึ่งในการแก้ปัญหการทุจริตในสังคมไทย องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) มีความเห็นว่าจำเป็นต้องดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ กล่าวคือต้องมีการออกแบบมาตรการแก้ไขปัญหา การทุจริตเป็นการเฉพาะประเทศ โดยจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการวิเคราะห์ปัญหาอย่างรอบด้าน ทั้งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาเหตุการทุจริต และลักษณะของความเสียหายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นต่อการพัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง สำหรับประเทศไทยนั้นการทุจริตมีความเกี่ยวพันกับการทำนิติกรรมกับต่างประเทศรวมทั้งการทำธุรกรรมทางการเงินที่มีความเชื่อมโยงกันทั้งในประเทศและต่างประเทศเพิ่มมากขึ้น โดยในประเทศไทยการทุจริตมีอยู่ในทุกระดับชั้นตั้งแต่การเมืองระดับประเทศ ระดับท้องถิ่น ระดับข้าราชการ ทั้งฝ่ายพลเรือน ทหาร และตำรวจ ตลอดจนการทุจริตในภาคเอกชนซึ่งเข้ามาร่วมงานกับภาครัฐ จากยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๕๕) การทุจริตแบ่งออกเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ๑) การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ ๒) การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง ๓) การทุจริตใน

การสัมปทาน ๔) การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ และ๕) การทุจริตเชิงนโยบาย การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เป็นการใช้อำนาจในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างมักจะพบการยั่วประมูลโครงการ ระหว่างภาครัฐและเอกชน การทุจริตในการสัมปทานผูกขาด การทุจริตโดยการทำลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ เป็นการดำเนินการให้บุคคลที่มีสายสัมพันธ์กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การทุจริตเชิงนโยบาย เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการระดับประเทศ หรือกลไกในการบริหารโครงการจะเกี่ยวข้องกับเครือข่ายผลประโยชน์ที่เชื่อมโยงกันทุกระดับ ซึ่งผู้ที่มีอำนาจสั่งการหรือควบคุมโครงการส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีตำแหน่งสูงทางการเมือง สามารถใช้อิทธิพลและโอกาสในตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบได้ง่าย ส่งผลให้องค์กรที่มีหน้าที่ตรวจสอบการทุจริตไม่มีอิสระอย่างแท้จริง เพราะอยู่ภายใต้อำนาจขององค์กรทางการเมือง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทย ประกอบด้วย ปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคมไทย คือเป็นสังคมอุปถัมภ์ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน นอกจากนี้ สังคมโลกาภิวัตน์ยังส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม ทำให้สังคมไทยยึดติดกับกระแสนิยมจนเกิดเป็นค่านิยมยกย่องคนมีเงินและมีอำนาจอีกด้วย ดังนั้น เมื่อพื้นฐานของสังคมไทยเป็นเช่นดังกล่าว ผนวกกับการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกตั้งข้างต้นไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มศักยภาพขาดความเข้มแข็งในที่สุด ด้วยเหตุผลดังกล่าวรัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหามาอย่างต่อเนื่องทุกยุคทุกสมัย และได้แถลงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวก่อนเข้ารับบริหารราชการแผ่นดิน จึงเป็นที่มาของการให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระบบอย่างแท้จริง

โรงพยาบาลหนองพอก ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำปีนั้นเพื่อเป็นการสนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในหน่วยงานได้อย่างเป็นรูปธรรม และอย่างต่อเนื่อง อีกทั้งยังสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่สนับสนุนให้หน่วยงานนำแนวทางและมาตรการ ตามยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) มาสู่การปฏิบัติ หน่วยงานต้องจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้สอดคล้องกับแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรม กระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) โดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเด็น ดังนี้

**(๑) การปลูกฝังวัฒนธรรมให้เจ้าหน้าที่เกิดการไม่ทนต่อการทุจริตในการปฏิบัติงาน**

หมายถึง การส่งเสริมหรือสนับสนุนกิจกรรม/โครงการที่เป็นการกล่อมเกลาและปลูกฝังให้เจ้าหน้าที่ในหน่วยงานทุกคนมีพฤติกรรมไม่ยอมรับการทุจริตทุกประเภท และไม่เพิกเฉยและพร้อมที่จะดำเนินการเพื่อยับยั้งการทุจริต (เช่น ร้องเรียน แจ้งเบาะแส หรือให้ข้อมูลแก่ส่วนงานตรวจสอบภายในของหน่วยงาน) ซึ่งอาจอยู่ในรูปแบบการพัฒนาวัฒนธรรมและสื่อการเรียนรู้ การให้ความรู้เพื่อพัฒนาจิตสำนึกสาธารณะและปรับพฤติกรรม การใช้เครื่องมือการสื่อสารในการปรับเปลี่ยนพฤติกรรม การจัดตั้งกลุ่ม เพื่อเฝ้าระวังและต่อต้านการทุจริต การสร้างความตื่นตัวในการแสดงออกต่อการทุจริต และการผลักดันให้เกิดการลงโทษทางสังคม (Social Sanction) เป็นต้น

**(๒) การปลูกฝังฐานความคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตนกับผลประโยชน์ส่วนรวม**

หมายถึง การส่งเสริมหรือสนับสนุนกิจกรรม/โครงการที่เป็นการปรับฐานความคิด ของเจ้าหน้าที่ให้สามารถแยกระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม ซึ่งอาจอยู่ในรูปแบบการ ให้ความรู้เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ หรือการเผยแพร่คู่มือ องค์กรความรู้ หรือสื่อต่างๆ เกี่ยวกับ การปฏิบัติงานเพื่อป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อนแก่เจ้าหน้าที่ เป็นต้น

**(๓) การแสดงเจตจำนงสุจริตของผู้บริหารหน่วยงาน** หมายถึง การส่งเสริมหรือสนับสนุนกิจกรรม/โครงการที่กำหนดให้ผู้บริหารของหน่วยงาน แสดงเจตจำนงในการบริหารและปฏิบัติงานอย่างมีคุณธรรมและความโปร่งใส หรือ “เจตจำนงสุจริต” ต่อเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานและสาธารณชนภายนอกหน่วยงาน ซึ่งอาจอยู่ในรูปแบบการจัดทำเอกสาร แสดงเจตจำนงในเรื่องการต่อต้านการทุจริตและเผยแพร่ให้แก่เจ้าหน้าที่และสาธารณชน การแถลงทิศทางการนโยบาย หรือแนวทางการดำเนินงานในสื่อต่างๆ เป็นต้น

นอกจากนี้ หน่วยงานควรมีการวิเคราะห์ผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตของหน่วยงานในปีที่ผ่านมา มาด้วย ซึ่งจะทำให้หน่วยงานได้รับทราบปัญหา/อุปสรรค จากการดำเนินกิจกรรม/โครงการตามแผนฯ รวมถึงข้อเสนอแนะแนวทางการปรับปรุงการดำเนินงาน ในหน่วยงานให้มีคุณธรรมและความโปร่งใสมากยิ่งขึ้น

“การวิเคราะห์ผลการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริต” หมายถึง การวิเคราะห์ ถึงปัญหาอุปสรรคและแนวทางแก้ไขจากการรายงานสรุปผลการดำเนินการ พร้อมข้อเสนอแนะตามแผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๐

“การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต” หมายถึง การดำเนินการใดๆ ที่ส่วนราชการได้ดำเนินการต่อเนื่องจากสรุปผลการดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งอาจเป็นในรูปแบบของแผนงาน/โครงการ/ กิจกรรมที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แต่ทั้งนี้ จะต้องเป็นการดำเนินงานที่มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตของหน่วยงาน

“แผนปฏิบัติการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑” หมายถึง แผนปฏิบัติการที่หน่วยงานจัดทำขึ้น โดยมีวัตถุประสงค์หลักเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ที่สอดคล้องกับแผนแม่บทการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และแผนแม่บทส่งเสริมคุณธรรมกระทรวงสาธารณสุข ฉบับที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และประเด็น ๓ ประเด็นที่กล่าวมาข้างต้น

### สาเหตุการทุจริตในสังคมไทย

องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ(TI) ได้กำหนดนิยามและรูปแบบของการทุจริตเป็น ๗ ประเภท ได้แก่

๑. การทุจริตขนาดใหญ่ (Grand Corruption) เป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐระดับสูงเพื่อปิดเบี่ยงนโยบายหรือการใช้อำนาจรัฐในทางมิชอบ เพื่อให้ผู้นำ หรือผู้บริหารประเทศได้รับผลประโยชน์จากการใช้ทรัพยากรของชาติ
๒. การทุจริตขนาดเล็ก (Petty Corruption) เป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับกลางและระดับล่างต่อประชาชนทั่วไป โดยการใช้อำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในทางมิชอบ
๓. การติดสินบน (Bribery) เป็นการเสนอ การให้หรือสัญญาว่าจะให้ผลประโยชน์ทั้งในรูปของเงิน สิ่งของ และสิ่งตอบแทนต่างๆ เพื่อเป็นแรงจูงใจให้เกิดการกระทำผิดกฎหมายหรือศีลธรรมอันดี
๔. การยักยอก (Embezzlement) คือ การที่พนักงานหรือเจ้าหน้าที่องค์กรของรัฐนำเงินหรือสิ่งของที่ได้รับมอบหมายให้ใช้ในหน้าที่ราชการ มาใช้เพื่อประโยชน์ส่วนตนหรือเพื่อกิจการอื่นที่ไม่เกี่ยวข้อง
๕. การอุปถัมภ์ (Patronage) เป็นรูปแบบหนึ่งของการเล่นพรรคเล่นพวก ด้วยการคัดเลือกบุคคลจากสายสัมพันธ์ทางการเมืองหรือเครือข่าย (Connection) เพื่อเข้ามาทำงานหรือเพื่อได้รับผลประโยชน์ โดยไม่คำนึงถึงคุณสมบัติและความเหมาะสม
๖. การเลือกที่รักมักที่ชัง (Nepotism) เป็นรูปแบบหนึ่งของการเล่นพรรคเล่นพวก โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ จะใช้อำนาจที่มีในการให้ผลประโยชน์หรือให้หน้าที่การงานแก่เพื่อน ครอบครัว หรือบุคคลใกล้ชิด โดยไม่คำนึงถึงคุณสมบัติและความเหมาะสม
๗. ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest) คือ การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนกับประโยชน์ ส่วนรวม อันเกิดจากที่บุคคลต้องมีหน้าที่หรือสถานะมากกว่า ๑ สถานะ

การทุจริตในประเทศไทย จำแนกออกเป็น ๒ ระดับ ได้แก่

๑. การทุจริตในระดับชาติการทุจริตเชิงนโยบาย (Policy Corruption) เป็นรูปแบบการทุจริตที่นักการเมืองใช้อำนาจทางด้านการบริหารราชการแผ่นดิน รวมถึงอำนาจนิติบัญญัติที่ได้มาจากความไว้วางใจของประชาชน เป็นเครื่องมือในการออกกฎหมาย การแก้ไขกฎหมาย การแก้ไขระเบียบ ข้อบังคับและนโยบาย โดยอาศัยช่องโหว่ของกฎหมาย กฎระเบียบ และตีความกฎหมาย กฎ ระเบียบให้เอื้อประโยชน์ต่อตนเอง และพวกพ้อง เพื่อให้การกระทำทุจริตกลายเป็นสิ่งที่ชอบธรรม เนื่องจากมีกฎหมาย กฎระเบียบ และ นโยบายรองรับ การทุจริตเชิงนโยบายยังปรากฏในรูปแบบอื่น ๆ เช่น การซื้อขายตำแหน่งในระดับสูง ทางราชการ ได้แก่ ตำแหน่งอธิบดี ตำแหน่งผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจ ในตำแหน่งที่มีอำนาจอนุมัติเห็นชอบ โครงการต่าง ๆ ได้นำไปสู่การตรวจสอบที่หละหลวมในโครงการก่อสร้าง การจัดซื้อจัดจ้างในรัฐ และการใช้วิธี พิเศษในการดำเนินการ หลีกเลี่ยงกฎเกณฑ์มาตรการป้องกันการทุจริตต่าง ๆ ในแต่ละกระบวนการ ขั้นตอนมี การแบ่งผลประโยชน์กันในหมู่พวกพ้อง เช่น การทำแบบก่อสร้างที่ไม่มีความชัดเจน การใช้เงินกู้จากต่างประเทศเพื่อหลีกเลี่ยงการใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฯ รวมทั้งเสนอโครงการเร่งด่วน เพื่อจัดจ้างโดยวิธีพิเศษ เป็นต้น นอกจากนี้ยังมีรูปแบบของการว่าจ้างแบบเหมารวม (Turnkey) ซึ่งผู้รับเหมา สามารถดำเนินการ

ออกแบบและก่อสร้างโครงการให้แล้วเสร็จได้ด้วยตัวเอง ซึ่งเอื้อต่อการทุจริต เนื่องจากผู้รับเหมาโครงการสามารถปรับเปลี่ยนแผนงานต่าง ๆ ได้ตลอดเวลา สามารถปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายและขออนุมัติงบประมาณเพิ่มได้ง่าย อีกทั้งยังเปิดช่องให้บริษัทเอกชนเรียกร้องค่าชดเชยจากรัฐได้ซึ่งมักเกิดจากการทำสัญญาที่หละหลวม มีช่องว่างให้หน่วยงานรัฐเสียเปรียบ

๒. การทุจริตในระดับท้องถิ่น การกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่นที่มีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆ ของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนและมีประสิทธิภาพมากขึ้น แต่ในทางปฏิบัติเกิดการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน ลักษณะการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

๒.๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชีการจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๒) สภาพหรือปัญหาการทุจริตที่เกิดจากตัวบุคคล

๒.๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎ ระเบียบ และกฎหมาย

๒.๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรม จริยธรรม

๒.๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาการทุจริตที่เกิดจากการขาดการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ

๒.๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบขาดความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ

๒.๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมีและอิทธิพลท้องถิ่น

## แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

### หลักการและเหตุผล

เนื่องจากปัจจุบันปัจจัยแวดล้อมทางยุทธศาสตร์ของสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ (สำนักงาน ป.ป.ท.) ได้มีการเปลี่ยนแปลงจากเดิมทั้งในบริบทของยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ยุทธศาสตร์ชาติ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) และบริบททางกฎหมายตามพระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๙ รวมทั้งการกำหนดให้นำเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ เป็นเป้าหมายหลักในการพัฒนาประเทศด้วย

โรงพยาบาลหนองพอก ได้จัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วยยุทธศาสตร์ ๔ ประการ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ปลุกจิตสำนึกค่านิยมคุณธรรมจริยธรรมและสร้างวินัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ทั้งนี้ได้มีการปรับปรุงกิจกรรมเกี่ยวกับช่องทางการแจ้งเบาะแสการทุจริต เช่น การเพิ่มช่องทางการติดต่อทาง Facebook, Application LINE ,เว็บไซต์สำนักงาน เป็นต้น การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์เพื่อเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่ที่เข้าข่ายการทุจริต การปฏิบัติและละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ และกิจกรรมการบูรณาการการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในด้านการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามการทุจริตมีความเข้มแข็งยิ่งขึ้น

### วัตถุประสงค์

๑. เพื่อส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่มีจิตสำนึกในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต มีคุณธรรม จริยธรรม ในการบริหารและปฏิบัติงาน

๒. เสริมสร้างบทบาทความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในการต่อต้านการทุจริต และประพฤติมิชอบ ป้องกันและเฝ้าระวังมิให้เกิดการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ โดยมิชอบ ในการปฏิบัติราชการขึ้นภายในหน่วยงาน

### เป้าหมาย/ตัวชี้วัดผลลัพธ์

ไม่มีเรื่องร้องเรียนเรื่องการทุจริต การปฏิบัติและ/หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในการปฏิบัติราชการ



แผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ ของโรงพยาบาลหนองพอก ประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ปลุกจิตสำนึกค่านิยมคุณธรรมจริยธรรมและสร้างวินัย

มาตรการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	แนวทางการปฏิบัติ
ส่งเสริมการปฏิบัติงานและการดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง	ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจการปฏิบัติงานและดำเนินชีวิตตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง	ร้อยละของบุคลากรที่ได้รับความรู้หรือเข้าร่วมกิจกรรม มีการนำแนวทาง เศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในการปฏิบัติงานหรือในชีวิตประจำวัน (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐)	<p>๑. มีแผนงานส่งเสริมการปลูกและปลูกจิตสำนึกในการรักษาประโยชน์สาธารณะ ปฏิบัติงานตามหลักธรรมาภิบาลและการดำเนินชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง</p> <p>๒. มีการรณรงค์ ส่งเสริมการต่อต้านการกระทำผิดจริยธรรมหรือกฎหมายทุกรูปแบบ มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ ให้เห็นคุณค่าของการประพฤติปฏิบัติตนตามหลักธรรมาภิบาลการดำเนินชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและการรักษาประโยชน์สาธารณะ</p>

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : ปุ่ลุกิจิตสำนึกค่านิยมคุณธรรมจริยธรรมและสร้งวิญญ

มาตรการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	แนวทางปฏิบัติ
ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับได้เรียนรู้และปฏิบัติตามหน้าที่หลักด้วยธรรมาภิบาล	พัฒนาบุคลากรให้มีความรู้ในเรื่องความซื่อสัตย์สุจริต มีจิตสำนึก และค่านิยม เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ตามหลักธรรมาภิบาล	ร้อยละของบุคลากรที่ได้รับการพัฒนาความรู้ที่ได้รับความรู้มีการปฏิบัติ หน้าที่ตามหลักธรรมาภิบาล (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐)	แลกเปลี่ยนเรียนรู้เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจตามหลักประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน/ระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานและการป้องกันการทุจริต
ส่งเสริมค่านิยมการยกย่องและเชิดชูความดีความซื่อสัตย์ สุจริต และต่อต้านการทุจริต โดยยึดเป็น ค่านิยมกระแสหลักของชาติ	การคัดเลือกเจ้าหน้าที่ประพหุติดีและมีชื่อเสียงสุจริต โดยการค้าเลือกจากข้าราชการหรือลูกจ้างทุกคน รณรงค์เผยแพร่ประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับมาตรฐานทางจริยธรรม ของข้าราชการและลูกจ้างและข้อพึง ระวังเกี่ยวกับพฤติกรรมที่เข้าข่ายทุจริต เพื่อเป็นค่านิยม หลักในการประพฤติปฏิบัติตน	ร้อยละของเจ้าหน้าที่มีขวัญกำลังใจที่จะประพฤติตน เป็นคนดีและมีความซื่อสัตย์ สุจริต (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘๐)	๑. มีการสนับสนุนการพัฒนาภาคีเครือข่ายสาธารณสุขไทยป้องกันและเฝ้าระวังการทุจริต ๒. มีการจัดระบบรับแจ้งเบาะแสการทุจริตและปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ : รวมพลังแผ่นดินป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	แนวทางการปฏิบัติ
ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการติดตาม ตรวจสอบ การทุจริตหรือประพฤติมิชอบในภาครัฐ	สร้างช่องทางการรับแจ้ง ข้อมูลหรือเบาะแส/เรื่องร้องเรียน พร้อมทั้งเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ช่องทางการร้องเรียนเรื่อง ทุจริตการปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบให้ผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนรับทราบ	ร้อยละของผู้มีส่วนได้เสีย หรือประชาชน จากเครือข่ายการป้องกันและเฝ้าระวัง การทุจริต รู้จักช่องทางการร้องเรียน การทุจริต (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐)	- การจัดทำคู่มือปฏิบัติงานการ จัดการร้องเรียน/ร้องทุกข์ของ หน่วยงาน - จัดทำแบบสอบถามและจัดเก็บ ข้อมูลผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย หรือ ประชาชนจากเครือข่ายการ ป้องกันและเฝ้าระวัง การทุจริต รู้จักช่องทางการร้องเรียน การทุจริต
รณรงค์ส่งเสริมให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชน มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เข้าข่ายการทุจริต	รณรงค์ส่งเสริมให้ผู้มีส่วนได้เสียและประชาชน มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพฤติกรรมการ ปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่เข้าข่ายการทุจริต	ร้อยละของผู้มีส่วนได้เสีย หรือประชาชน จากเครือข่าย การป้องกันและเฝ้าระวัง การทุจริตที่ได้รับ การประชาสัมพันธ์ เกี่ยวกับพฤติกรรมการเข้าข่ายการทุจริต (ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐)	ฝึกอบรม อสม.ร่วมใจต่อต้านการ ทุจริต -จัดทำแบบสอบถามและจัดเก็บ ข้อมูลผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย หรือ ประชาชนจากเครือข่ายการ ป้องกันและเฝ้าระวัง การทุจริต เกี่ยวกับพฤติกรรมการ เข้าข่ายการ ทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ : เสริมสร้างความแข็งแกร่งแก่หน่วยงานต่อต้านการทุจริต

มาตรการ	โครงการ/กิจกรรม	ตัวชี้วัด	แนวทางปฏิบัติ
พัฒนาระบบและกลไก ในการตรวจสอบควบคุม และถ่วงดุลการใช้อำนาจให้เหมาะสม ชัดเจน และมีประสิทธิภาพ	การตรวจสอบภายใน เพื่อตรวจสอบการดำเนินงานให้เป็นไปตาม กฎหมายและระเบียบของทาง ราชการ และเรียกคืนเงิน หาก พบข้อผิดพลาด	ร้อยละของข้อบกพร่องของโรงพยาบาล หนองพอก ที่ไม่เพิ่มขึ้น เมื่อเทียบกับปีที่ผ่านมา (ไม่มี)	มีบุคลากรที่รับผิดชอบในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต -จัดส่งบุคลากรเข้าร่วมประชุม เกี่ยวกับ ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้าง พัสดุ ระเบียบการเงิน ที่เกี่ยวข้อง
สร้างกลไกความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐกับภาคเอกชนให้มีศักยภาพในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต	ความร่วมมือกับหน่วยงานภาครัฐในการตรวจสอบพฤติการณ์ของข้าราชการและเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับกาทุจริต	ร้อยละของหน่วยงาน ภาครัฐ ที่ให้ความร่วมมือในการ ตรวจสอบข้อ ร้องเรียน (ร้อยละ ๑๐๐)	มีการส่งเสริมและพัฒนาในการใช้กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ และการบังคับใช้ในการป้องกัน และปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ : สร้างบุคลากรมืออาชีพป้องกันและปราบปรามการทุจริต

มาตรการ	กิจกรรม	ตัวชี้วัด	แนวทางปฏิบัติ
พัฒนาศักยภาพบุคลากรสาธารณสุขในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	<p>การให้ความรู้ความเข้าใจกับเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานผ่านเวทีการประชุมประจำเดือน</p> <p>สนับสนุนเจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุม การป้องกันปราบปรามทุจริตของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด</p>	<p>ร้อยละของหน่วยงานปรับปรุงระบบการจัดซื้อจัดจ้าง เพื่อป้องกันการทุจริต (ร้อยละ ๑๐๐)</p> <p>ร้อยละของเจ้าหน้าที่เข้าร่วมประชุม การป้องกันปราบปรามทุจริตเพื่อป้องกันการทุจริต (ร้อยละ ๖๐)</p>	<p>มีการประชุมด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้บุคลากรสาธารณสุขด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต</p> <p>มีการแลกเปลี่ยนความรู้และข้อมูลข่าวสารด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาคีรัฐในหน่วยงาน</p>

## เอกสารอ้างอิง

๑. แผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐)
๒. แผนแม่บทการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะ ๕ ปี (พ.ศ.๒๕๖๐-๒๕๖๔)